



Unternehmerversband
Erotik Gewerbe
Deutschland

PROSTITUTION

Bundeslagebild Rotlichtkriminalität 2011

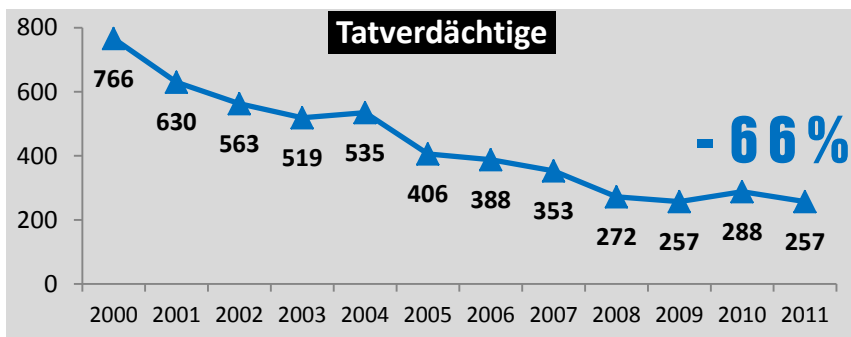


Kriminalitätsentwicklung der Jahre 2000 - 2011

3. DARSTELLUNG UND BEWERTUNG DER KRIMINALITÄTSLAGE

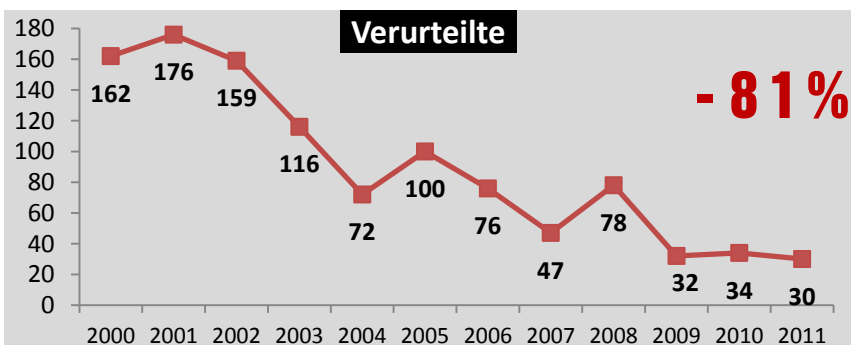
3.2. Zuhälterei (§ 181a StGB)

Ist in § 180a StGB das Unterhalten einer Prostitutionsstätte notwendig für die Ausbeutung von Prostituierten, so ist für den Tatbestand der Zuhälterei nach § 181a StGB eine Einzelbeziehung zwischen Täter und Prostituiertes Voraussetzung. Schutzgut ist die sexuelle Selbstbestimmung zur Sicherung der persönlichen und wirtschaftlichen Unabhängigkeit.



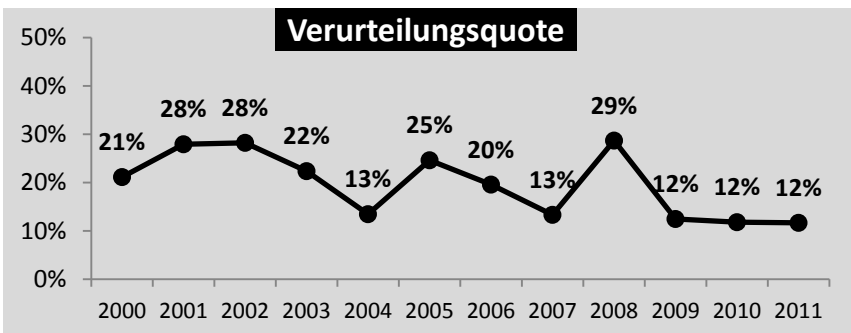
Daten: PKS

Mit Zunahme legal geführter Prostitutionsstätten verkleinert sich die Zahl zuhälterabhängiger Prostituiertes. Das in den Medien verbreitete Bild des männlichen Zuhälters lässt sich nicht bestätigen; jede 6. Tatverdächtige ist weiblich.



Daten: StBA

Bei den Verurteilten ist es identisch, jede 6. ist eine Frau. Seit 2002 unterliegt das Bestimmen von Arbeits-Ort/Zeit nicht mehr der Strafbarkeit i.S. der dirigierenden Zuhälterei. § 3 des ProstG weist explizit ein eingeschränktes Weisungsrecht aus.



Fraglich, bei den geringen Verurteilungszahlen ist auch hier (wie für § 180a) der Fortbestand des § 181a StGB. Möglich wäre eine Erweiterung des § 240 StGB um ein zusätzliches Regelbeispiel in Abs.4.: „eine andere Person zur Aufnahme oder Fortsetzung der Prostitution nötigt“.

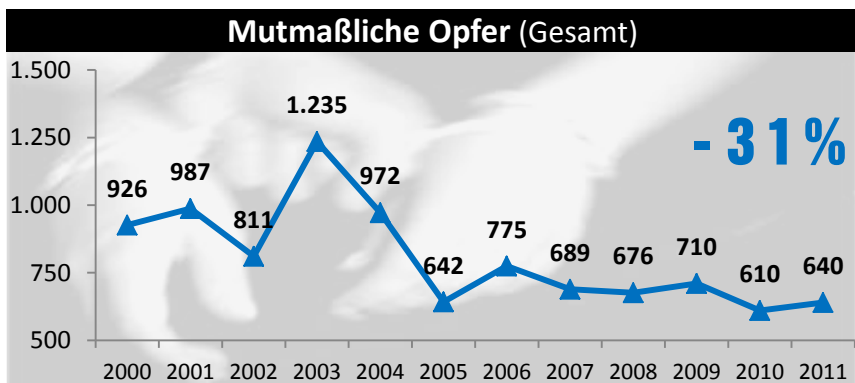
3. DARSTELLUNG UND BEWERTUNG DER KRIMINALITÄTSLAGE

3.3. Menschenhandel (§ 232 StGB) – Mutmaßliche Opfer

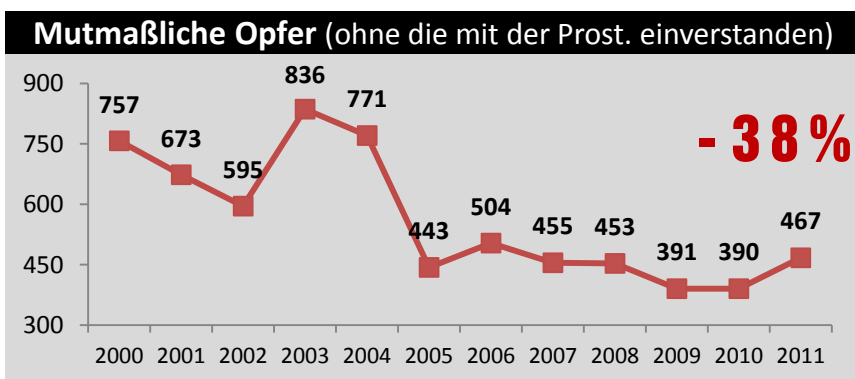
Es besteht Konsens, dass neben dem polizeilichen Hellfeld ein Dunkelfeld existiert. Es kursieren unterschiedliche Volumina über das welt- und europaweite Ausmaß des Menschenhandels. Allen Daten gemein ist, dass sie top down „geschätzt“ werden. Die Frage nach belastbaren Zahlen steht bei allen Verhandlungen um notwendige Maßnahmen im Raum. Teilweise wird mit nicht bewiesenen Mutmaßungen diese bestehende Lücke gefüllt.²

Fehlt es an politischem Willen oder ist es auf Lobbyarbeit von Opferverbänden zurückzuführen die es bisher verhinderten, dass tatsächliche Ausmaß mittels wissenschaftlich durchgeführter Dunkelfeldforschung zu beziffern? Populistische Aussagen zuwendungsabhängiger Hilfsorganisationen wie „Deutschland ist das Mekka des Menschenhandels und europäische Drehscheibe“ werden von Journalisten, die ständig auf der Suche nach Superlativen sind, dankend aufgenommen. Die von Medien und Politik häufig ins Feld geführte Aussage über eine kontinuierliche Zunahme an mutmaßlichen Opfern lässt sich im Rahmen der Langzeitbetrachtung nicht bestätigen.

Der Bundestag hat im Juni 2012 die Ratifizierung der EU-Menschenhandelskonvention beschlossen. Im September wurde von B'90/Die Grünen ein Gesetzentwurf vorgelegt, der die Situation von Opfern verbessern soll³.



Daten: BKA



Daten: BKA

Bericht 2011 des BKA⁴

Von den 640 mutmaßlichen Opfern wurden 202 Opfer (32 %) im Laufe der Verfahren von Fachberatungsstellen betreut, während dies bei 348 Opfern (54 %) nicht der Fall war. Bei 90 Opfern (14 %) liegen hierzu keine Informationen vor. (Anm. UEGD: Bericht der Bundesregierung, Drs. 17/10500, S. 40: es gibt 40 spezialisierte Opferberatungsstellen)

⁴ Bei der Anwerbung im Heimatland gaben 27% (2010: 36%) aller ermittelten mutmaßlichen Menschenhandelsopfer an, mit der Prostitutionsausübung einverstanden gewesen zu sein.

² KOK, Studie Bekämpfung des Menschenhandels, März 2010, S. 19

³ Bundestagsdrucksache 17/10843 v. 26.09.2012

⁴ BKA Menschenhandelsbericht 2011, S. 11/12

5. GESAMTBEWERTUNG UND AUSBLICK

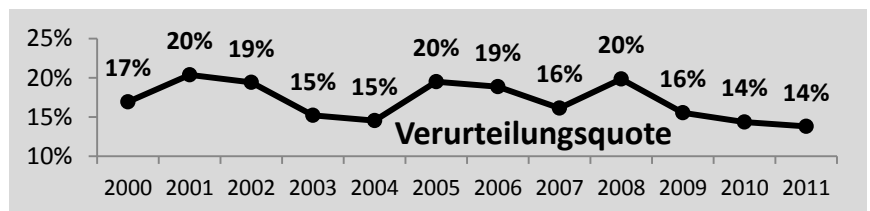
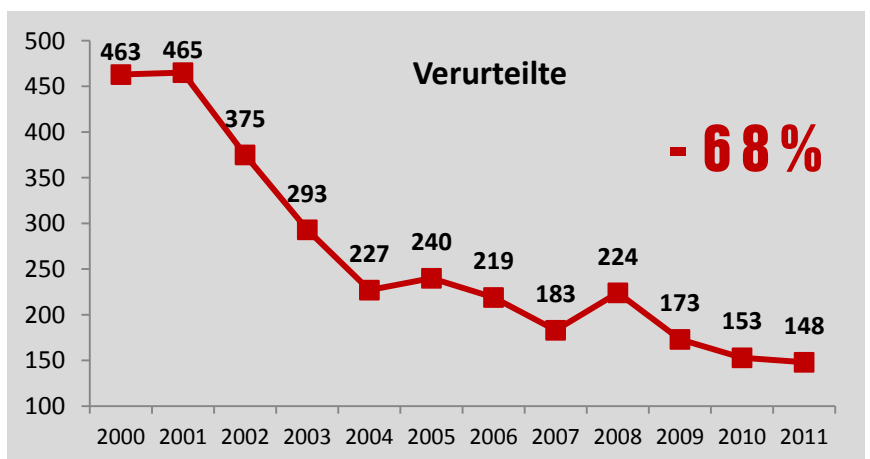
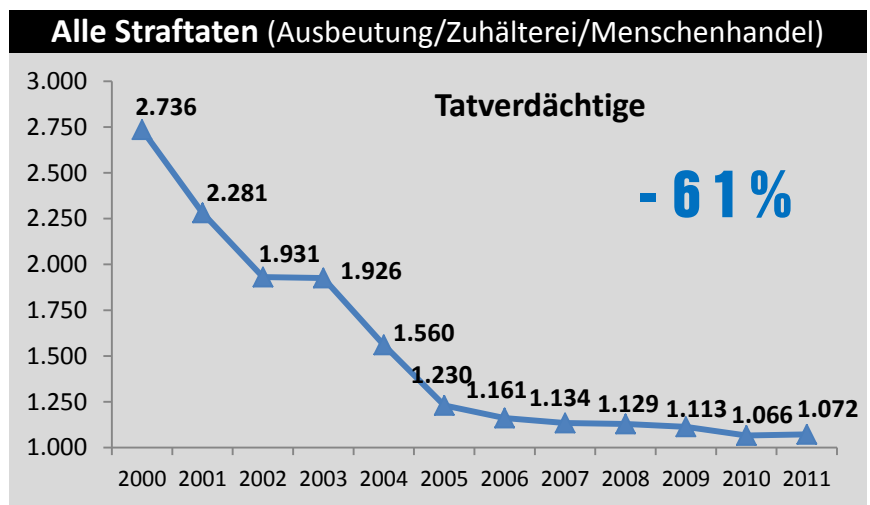
5.1. Gesamtlage – Tatverdächtige / Verurteilte

Im Rahmen der 2002 überarbeiteten Strafrechtsparagrafen *Ausbeutung von Prostituierten* (§ 180a StGB) und *Zuhälterei* (§ 181a StGB) hat der Gesetzgeber bewusst strengere Anforderungen an den Nachweis von Straftaten gestellt. Aus Strafverfolgungssicht wird teilweise beklagt, dass Kontrollmöglichkeiten eingeschränkt wurden. Das erhöhte Beweisanforderungen aber tatsächlich die Arbeit beeinträchtigen kann nicht festgestellt werden⁶.

Sanktionierte Tatbestände vor 2002 sind heute nicht mehr strafbar. Das ist ein Ergebnis des vom Gesetzgeber beseitigtem Makels der Sittenwidrigkeit der Prostitution. Dies erklärt auch weitgehend den Rückgang von Straftaten im Bereich von Zuhälterei und Ausbeutung.

In der Gesamtdarstellung aller mit der Prostitution verbundenen Straftaten ist seit der Strafrechtsänderung 2002 die Anzahl der Tatverdächtigen um 44% zurückgegangen. Die Verurteilungen sanken im gleichen Zeitraum um 61%. Im 12-Jahresvergleich verringerte sich die Anzahl der Verdächtigen sogar um 61% und es wurden 69% weniger Täter(innen) verurteilt.

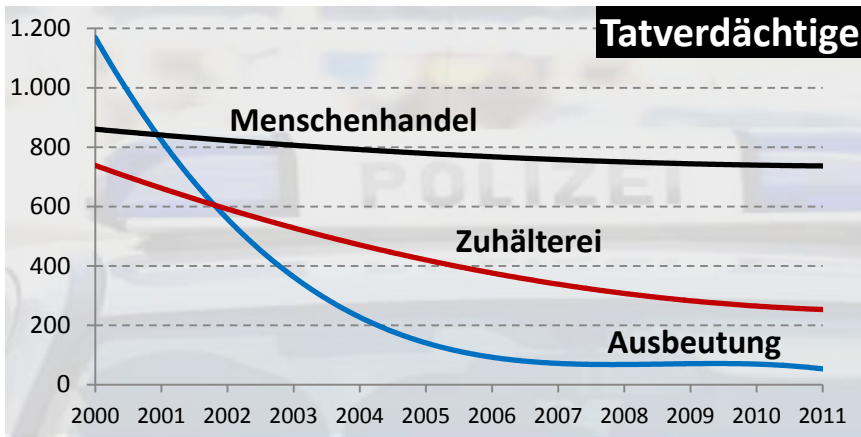
Das Verhältnis von Tatverdächtigen zu Verurteilten schwankt konstant in einer Bandbreite von 15-20%. Der Durchschnittswert liegt bei 17%. Gegen 23% aller Verdächtigen wird das Hauptverfahren eröffnet.



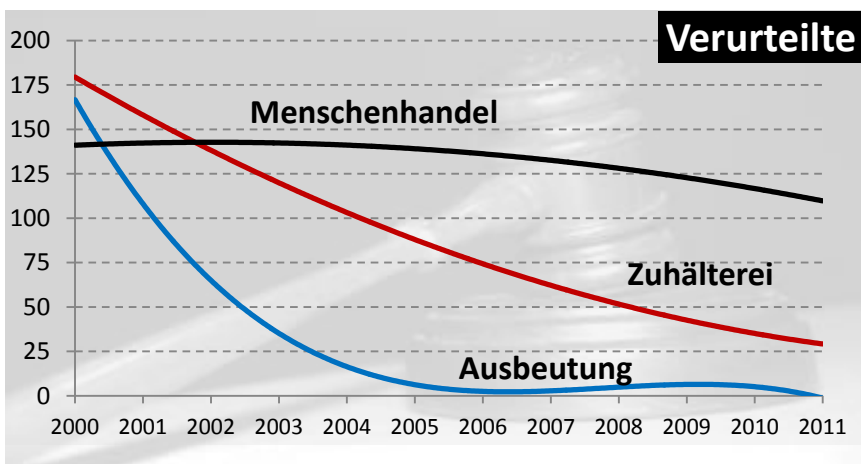
⁶ BT-Drs. 16/4146 S. 25 ff.; Schmidbauer, NJW 2005, S. 871 (873)

5. GESAMTBEWERTUNG UND AUSBLICK

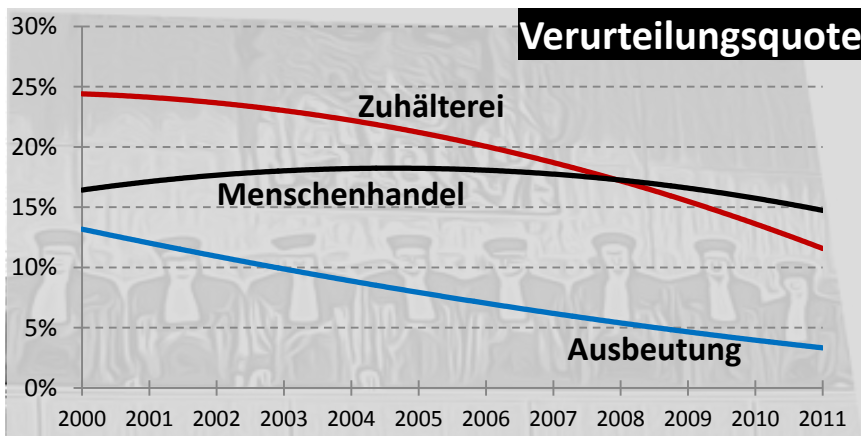
5.2. Gesamtlage – Trend ⁷



Sowohl Fallzahlen als auch Tatverdächtige im Bereich Ausbeutung und Zuhälterei bestätigen den Trend der unabhängigen und selbstbestimmten Prostitutionsausübung. Der überproportionale Zuzug osteuropäischer Prostituierter nach der EU-Erweiterung, führte nicht zu einer signifikanten Erhöhung von Menschenhandelsdelikten.



Die Strafgerichte haben die neue Rechtslage bei Ausbeutung und Zuhälterei schneller umgesetzt als die Ermittlungsbehörden. Der Trend der Verurteilungen wirft die Frage nach inhaltlicher Überprüfung der Normen auf. Die Konstanz der Zahlen im Bereich Menschenhandel lässt auf eine stagnierende Kriminalitätsslage schließen.



Sinkende Verurteilungsquoten geben Aufschluss darüber, dass trotz großer Anzahl an Hauptverfahren die Beweislast zur Verurteilung nicht ausreicht. Zur Stärkung von Rechtssicherheit ist ein hoher Prozentsatz notwendig. Im Ermittlungsstadium würden klar definierte Kriterien die Entscheidungskompetenz nachhaltig verbessern.

⁷ Zur Analyse der Entwicklung sind die Daten mathematisch „geglättet“ dargestellt (Polynomische Trendlinie)

7. ROHDATEN

Förderung der Prostitution / Ausbeutung von Prostituierten

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opfer im Ermittlungsstadium (PKS)	1.915	1.295	776	439	245	205	130	85	101	94	56	64
Erfasste Fälle (PKS)	1.365	929	620	326	194	130	103	58	58	62	50	62
Tatverdächtige (PKS)	1.133	904	547	297	248	141	109	67	72	79	48	62
davon Frauen	373	304	176	100	74	58	31	26	18	22	9	18
Abgeurteilte (StBA)	205	190	112	66	32	12	11	19	8	10	4	5
davon Frauen	87	73	47	19	13	6	4	8	1	2	2	2
Verurteilte (StBA)	153	138	57	25	14	4	4	11	7	3	1	1
davon Frauen	62	53	20	7	6	2	2	5	1	0	0	0

Zuhälterei

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opfer im Ermittlungsstadium (PKS)	1.304	1.101	793	685	578	612	504	396	344	330	314	253
Erfasste Fälle (PKS)	1.104	1.010	667	578	476	436	422	360	282	298	264	238
Tatverdächtige (PKS)	766	630	563	519	535	406	388	353	272	257	288	257
davon Frauen	175	130	111	98	101	69	62	64	54	45	38	43
Abgeurteilte (StBA)	193	206	205	149	108	152	100	95	112	61	59	48
davon Frauen	63	76	56	39	28	47	23	24	30	8	11	9
Verurteilte (StBA)	162	176	159	116	72	100	76	47	78	32	34	30
davon Frauen	52	52	41	28	18	35	16	10	19	4	5	5

Menschenhandel zum Zweck der sexuellen Ausbeutung

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opfer im Ermittlungsstadium (BKA)	926	987	811	1.235	972	642	775	689	676	710	610	640
mit der Prostitution einverstanden*	169	314	216	399	201	199	271	234	223	320	220	173
Ermittlungsverfahren (BKA)	321	273	289	431	370	317	353	454	482	534	470	482
Tatverdächtige (BKA)	837	747	821	1.110	777	683	664	714	785	777	730	753
davon Frauen	149	124	198	226	167	150	219	157	188	179	190	181
Abgeurteilte (StBA)	171	189	195	176	189	183	177	158	175	192	175	139
davon Frauen	27	36	48	43	42	42	37	35	36	41	47	41
Verurteilte (StBA)	148	151	159	152	141	136	139	125	139	138	118	117
davon Frauen	24	29	33	40	9	29	27	30	26	28	32	34

* als Prozentsatz in den BKA-Berichten angegeben

Erläuterungen

Förderung der Prostitution: StGB § 180a | ab 2002 Ausbeutung von Prostituierten: § 180a

Zuhälterei: StGB §§ 181 Abs. 1 Nr. 1 und 181a | ab 2006 Zuhälterei: § 181a

Menschenhandel u. Förderung: StGB §§ 180b und 181 Abs. 1 Nr. 2 u. 3 | ab 2006: §§ 232 und 233a

Datenquellen

Polizeiliche Kriminalstatistik (PKS) Veröffentlicht: 23.11.2012

Statistisches Bundesamt, Strafverfolgung, Fachserie 10 Reihe 3 (StBA) Veröffentlicht: 30.11.2012

Bundeskriminalamt, Lagebild Menschenhandel (BKA) Veröffentlicht: 12.10.2012



Unternehmerverband
Erotik Gewerbe
Deutschland

Postfach 721144

30531 Hannover

info@uegd.de

www.uegd.de